

**UCHWAŁA NR XI/95/2021
RADY POWIATU KŁODZKIEGO**

z dnia 27 października 2021 r.

w sprawie ustalenia na 2022 rok wysokości opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego przechowywanie na parkingu strzeżonym oraz wysokości kosztów w przypadku odstąpienia od usunięcia.

Na podstawie art. 12 pkt. 11 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2020 r., poz. 920 z późn. zm.) oraz art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r., poz. 450 z późn. zm.) Rada Powiatu Kłodzkiego uchwała, co następuje:

§ 1. Ustala się wysokość opłat za usunięcie pojazdu z drogi na koszt właściciela w przypadkach określonych w art. 130a ust. 1 i 2 ustawy Prawo o ruchu drogowym:

- 1) rower lub motorower - 128 zł,
- 2) motocykl - 246 zł,
- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5t - 493 zł,
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5t do 7,5t - 616 zł,
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5t do 16t - 882 zł,
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16t - 1375 zł,
- 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne - 1621 zł.
- 8) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego - 123 zł

§ 2. Ustala się wysokość opłat za przechowywanie na parkingu strzeżonym pojazdu usuniętego z drogi na koszt właściciela za każdą dobę przechowywania:

- 1) rower lub motorower - 16 zł,
- 2) motocykl - 32 zł,
- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5t - 32 zł,
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5t do 7,5t - 48 zł,
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5t do 16t - 64 zł,
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16t - 128 zł,
- 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne - 205 zł.
- 8) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego - 16 zł

§ 3. W przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu z drogi, po wydaniu dyspozycji usunięcia pojazdu powodującej powstanie kosztów, do ich pokrycia jest zobowiązany właściciel pojazdu lub osoba nim dysponująca, przy czym koszt ten nie może przekroczyć odpowiedniej opłaty wskazanej w § 1.

§ 4. Stawki opłat wymienione w § 1 i w § 2 oraz stawka kosztów wymieniona w § 3 obowiązują od dnia 1 stycznia 2022 roku do dnia 31 grudnia 2022 roku.

§ 5. 1. Traci moc uchwała Nr VII/55/2020 Rady Powiatu Kłodzkiego z dnia 28 września 2020 r. w sprawie ustalenia na 2021 rok wysokości opłat za usuwanie pojazdu z drogi i jego przechowywanie na parkingu strzeżonym oraz wysokości kosztów w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu (Dz. Urz. Woj. Dolnośląskiego z 2018 r., poz. 5456), z zastrzeżeniem ust. 2.

2. Stawki opłat ustanowione uchwałą, o której mowa w ust. 1 obowiązują do dnia 31 grudnia 2021 r.

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Kłodzkiego.

§ 7. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

Przewodniczący Rady
Powiatu Kłodzkiego

Zbigniew Łopusiewicz

UZASADNIENIE

Usuwanie pojazdów oraz prowadzenie parkingu strzeżonego dla pojazdów usuniętych w przypadkach określonych w art. 130a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 . – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2021 r. poz., 450 z późn. zm.), należy do zadań własnych powiatu. Starosta realizuje te zadania przy pomocy powiatowych jednostek organizacyjnych lub może powierzyć ich wykonywania podmiotom zewnętrznym zgodnie z przepisami o zamówieniach publicznych.

W celu ustalenia sprawnej realizacji zadań określonych w wyżej wymienionej ustawie, biorąc pod uwagę koszty usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze powiatu oraz zapewnienia konieczności sprawnej realizacji tego zadania, Rada Powiatu, w drodze uchwały, corocznie ustala wysokość stawek za usunięcie i parkowanie pojazdów oraz wysokość kosztów w razie odstąpienia od usunięcia pojazdów, jeżeli wydanie dyspozycji usunięcia pojazdu spowodowało powstanie tych kosztów. Opłaty za usuwanie pojazdów z dróg na terenie powiatu kłodzkiego i ich przechowywanie na parkingu strzeżonym stanowią dochód własny powiatu.

Na każdy rok kalendarzowy Minister Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej ogłasza maksymalne stawki opłat za usunięcie z drogi pojazdu oraz jego przechowywania na parkingu strzeżonym. Dnia 5 sierpnia 2021 r. w Monitorze Polski pod Poz. 721 opublikowano maksymalne stawki opłat usuwania i przechowywania pojazdów w trybie art. 130a ustawy – Prawo o ruchu drogowym, które będą obowiązywały w 2022 roku.

W orzecznictwie ukształtował się pogląd, że aby doszło do prawidłowej realizacji normy prawnej zawartej w art. 130a ust 6 cyt. ustawy – (wyrok NSA z 9 stycznia 2020 r. I OSK 1680/18 oraz wyrok NSA z 9 grudnia 2020 r. I OSK 3269/18) w uchwale rady należy uwzględnić dwa kryteria: konieczność sprawnej realizacji zadań usuwania pojazdów z dróg oraz rzeczywistych kosztów usuwania i przechowywania tych pojazdów na obszarze danego powiatu. Tym samym, ustalenie w drodze uchwały stawek opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów powinno zostać poprzedzone szczegółową kalkulacją, która z kolei winna pozwolić na dokonanie miarodajnej oceny, czy wartość stawek nie została ustalona arbitralnie z pominięciem ustawowych kryteriów, czy też stanowi ona odzwierciedlenie dokonanej rzetelnie analizy uwzględniającej, potwierdzone w orzecznictwie wytyczne ustawodawcy.

Mając na uwadze powyższe dnia 17 czerwca 2021 r. zwrócono się z prośbą do przedsiębiorstwa PKS w Kłodzku S.A. w restrukturyzacji, w związku zarządzeniem Starosty Kłodzkiego nr 99/2019 z dnia 12 grudnia 2019 w sprawie powierzenia zadań polegających na usuwaniu pojazdów z dróg oraz prowadzenia parkingu strzeżonego, jako jednostki zależnej, której powierzono wykonywanie zadania usuwania i przechowywania pojazdów w trybie art. 130a -Prawa o ruchu drogowym, o szczegółową kalkulację kosztów usuwania i przechowywania pojazdów usuniętych z dróg powiatu kłodzkiego w pierwszym półroczu 2021 roku. Jednocześnie, celem dokonania analizy porównawczej cen na terenie powiatu, wysłano zapytanie o przedłożenie ofert cenowych za usuwanie i przechowywania pojazdów do sześciu podmiotów które prowadzą podobną działalność na terenie powiatu z uwzględnieniem podobnych standardów i kryteriów usługi.

Na ofertę odpowiedział tylko jeden podmiot: Agencja Ochrony „SKORPION” Sp. z o.o. która stwierdziła, że nie dysponuje sprzętem i zapleczem mogącym spełnić warunki potrzeb zamówienia. Pozostali przedsiębiorcy w ogóle nie odpowiedzieli na przesłane zapytanie.

Dnia 20 sierpnia 2021 r. PKS w Kłodzku S.A. w restrukturyzacji przedłożył szczegółową ofertę cenową na usuwanie i przechowywanie pojazdów w której w rozbiciu uwzględnił wszystkie koszty jakie zostały poniesione przez spółkę z uwzględnieniem cen i kosztów za poniesionych w pierwszym półroczu bieżącego roku, poniżej tabela porównawcza cen zaproponowanych przez PKS w Kłodzku S.A. w restrukturyzacji, maksymalne stawki określone w Obwieszczeniu Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej oraz propozycje stawek uwzględnionych w uchwale na 2022 rok:

Lp.	Pojazd	Czynność	PSK w Kłodzku S.A. (w zł)	Stawka maksymalna z obwieszczenia MF (w zł)	Stawka na 2022 r. (w zł)
1	ROWER LUB MOTOROWER	USUNIĘCIE	246	128	128
		PRZECHOWYWANIE	16,03	24	16
2	MOTOCYKL	USUNIĘCIE	246	251	246
		PRZECHOWYWANIE	32,06	33	32
3	POJAZD DO 3,5t	USUNIĘCIE	492,54	542	493
		PRZECHOWYWANIE	32,06	46	32
4	POJAZD O DMC 3,5t – 7,5t	USUNIĘCIE	615,54	677	616
		PRZECHOWYWANIE	48,10	60	48
5	POJAZD O DMC 7,5t – 16t	USUNIĘCIE	882,25	956	882
		PRZECHOWYWANIE	64,12	86	64
6	POJAZD O DMC POWYŻEJ 16t	USUNIĘCIE	1374,79	1409	1375
		PRZECHOWYWANIE	128,24	154	128
7	PRZEWOŹĄCY MATERIAŁY NIEBEZPIECZNE	USUNIĘCIE	1620,79	1714	1621
		PRZECHOWYWANIE	205,20	225	205
8	HULAJNOGA ELEKTRYCZNA LUB URZĄDZENIE TRANSPORTU OSOBISTEGO	USUNIĘCIE	123,00	128	123
		PRZECHOWYWANIE	16,03	24	16

Usunięcie z drogi roweru lub motoroweru, hulajnoagi elektrycznej lub urządzenia transportu osobistego, co do zasady, odbywa się pojazdem specjalnym- holownikiem pomocy drogowej.

Kalkulacja kosztów parkowania pojazdów sporządzona przez PKS w Kłodzku S.A. - w restrukturyzacji.

WYSZCZEGÓLNIENIE	KOSZT ROCZNY	KOSZT MIESIĘCZNY
podatek od nieruchomości	78 677	6 556
wieczyste użytkowanie	5 412	451
monitoring	5 400	450
ubezpieczenie	1 488	124
amortyzacja	2 850	238
energia elektryczna	14 663	1 222
zużycie węgla	2 537	211
przeгляд p-poż	2000	167

przeglądy cykliczne budowlane / elektryczne	9800	817
koszty utrzymania porządku	10 380	199,6
wniosek o pozwolenie	2500	209
operat przeciwpożarowy	7000	584
RAZEM:	142 707	11 726

Wszystkie ceny podane są w kwocie netto.

21 pojazdów osobowych przyjętych na parking w okresie od 01-01-2021 do dnia 30-06-2021

2 pojazdy ciężarowe przyjęte na parking w okresie od 01-01-2021 do dnia 30-06-2021

koszty utrzymania porządku, 1 pracownika 1 dzień w tygodniu (koszenie trawy, wycinanie gałęzi, odśnieżanie) 199,60 zł x 52 tyg. = 10.380 zł

przeglądy cykliczne (budowlany oraz elektryczny) 9.800 zł

Łączny koszt roczny wynosi 142.707 zł

Koszt utrzymania dziennego parkingu w roku:

parking strzeżony w Wilkanowie, przeznaczony do przechowywania pojazdów stanowi piątą częścią całego obiektu.

przyjmując

142.707 zł : 5 (parking) : 365 dni = 78,196 zł netto/dzień

prognozowana ilość pojazdów przyjętych dziennie - 3 sztuki

78,196 zł : 3 = 26,066 zł netto + 23%vat = 32,06 zł

Koszt przechowywania pojazdu osobowego zajmującego 1 mp wynosi 32,06 zł/dzień

Koszt przechowywania pojazdów ciężarowych skalkulowany jest jako wielokrotność zajętości miejsc parkingowych (mp).

Kalkulacja pracy holownika Mercedes Benz (DMC 3,5t) sporządzona przez PKS w Kłodzku S.A. - w restrukturyzacji.

1. ubezpieczenie pojazdu- 1000 zł (1000 : 365 dni = 2,74 zł)
 2. zużycie paliwa 25L/100km(podczas holowania)
 3. średnia cena paliwa w 2021 roku z ostatnich 3 miesięcy Verva ON - 5,54 zł
 4. amortyzacja miesięczna 197,16 (197,16 : 30 dni = 6,6 zł)
 5. wymiana oleju 15W40 (20 l x13 zł = 260 zł netto + robocizna 90 netto = 350 zł netto)
350 zł :12 miesięcy = 29,17 : 30 dni = 0,97 zł
 6. obsługa codzienna 2 x 0,5 h = 2 x 12,50 = 24,95 zł
obsługa codzienna w przeliczeniu na rok
24,95 x 252 dni= 6287,4 zł
obsługa codzienna przeliczona na miesiąc = 523,95 zł
 7. przegląd pojazdu diagnostyka 173 zł : 12 miesięcy : 30 dni = 0,5 zł
 8. legalizacja tachografu analogowego - 350 zł (350 zł : 24 miesiące = 0,5 zł)
- Od dnia 01.01.2021 do dnia 30.06.2021 pojazd przejechał 1362 km
Było 20 wyjazdów
Zrobionych kilometrów średnio 68,1
Średnie zużycie paliwa 22,1
Koszt paliwa 22,1 l x 5,54 zł=122,43 zł

Łączna praca kierowcy 76 h w godzinach nocnych, nadliczbowych, w wolne weekendy oraz święta 76 h : 20 wyjazdów = 3,8 h średnio na wyjazd

Maksymalny koszt godzinowy pracy (niedziela, godziny nocne) 53,90 zł

Średnia godzina pracy pracownika na holowniku 40,6 zł

$3,8h \times 40,6 \text{ zł} = 154,30 \text{ zł}$

Naprawa pojazdu w okresie 01-01-2021/30-06-2021 to koszt 2689,26 zł

$2689,26 : 12 \text{ miesiące} = 189,11 \text{ zł netto}$

$2689,12 : 365 \text{ dni} = 7,36 \text{ zł}$

Całkowity koszt własny przy pracy holownika:

$2,74+6,6+0,97+24,95+0,5+0,5+122,43+154,3+7,36=320,35$

zakładany zysk z usługi -25%

$320,35+25\%=320,35+80,08=400,44$

$400,44 + 23\% \text{ VAT} = 492,54$

Średni koszt wyjazdu holownika do wezwania wynosi 492,54 zł brutto

Kalkulacja pracy holownika Volvo (DMC 7,5t - 16t) sporządzona przez PKS w Kłodzku S.A. - w restrukturyzacji.

1. ubezpieczenie pojazdu - 1000 zł (1000 zł: 365 dni = 2,74 zł)
2. zużycie paliwa 50 l/100km (podczas holowania) $50 \text{ l} \times 5,54 = 277 \text{ zł}$
3. średnia cena paliwa w 2021 roku z ostatnich 3 miesięcy Verva ON = 5,54 zł
4. amortyzacja 0 zł
5. wymiana oleju 15W40 ($35 \text{ l} \times 13 \text{ zł} = 455 \text{ zł netto} + \text{robocizna } 110 \text{ netto} = 565 \text{ zł netto}$) $565 : 12 \text{ miesiące} = 29,17 : 30 \text{ dni} = 1,57 \text{ zł}$
6. obsługa codzienna $2 \times 0,5 \text{ h} = 2 \times 12,50 = 24,95 \text{ zł}$
obsługa codzienna w przeliczeniu na rok
 $24,95 \times 252 \text{ dni} = 6287,4 \text{ zł}$
obsługa codzienna przeliczona na miesiąc = 523,95 zł
7. przegląd pojazdu diagnostyka 197:12 miesięcy : 30 dni = 0,6 zł
8. legalizacja tachografu analogowego -350 brutto ($350 : 24 \text{ miesiące} = 0,5 \text{ zł}$)

Od dnia 01.01.2021 do dnia 30.06.2021 pojazd przejechał 154 km

Były 2 wyjazdy

Zrobionych kilometrów średnio 77

Średnie zużycie paliwa 77 l

Koszt paliwa $77 \text{ l} \times 5,54 \text{ zł} = 426,60 \text{ zł}$

Kierowca przejechał 6 h w godzinach nocnych, nadliczbowych, w wolne weekendy oraz święta.

$3h \times 2 \text{ wyjazdy} = 3h$ średnio na wyjazd

Maksymalny koszt godzinowy pracy (niedziela, godziny nocne) 53,90 zł

Średnia godzina pracy pracownika na holowniku 40,6 zł

$3h \times 40,6 \text{ zł} = 121,8 \text{ zł}$

Naprawa pojazdu w okresie 01-01-2021/30-06-2021 to koszt 1603,6 zł

$1603,6 : 12 \text{ miesiące} = 133,63 \text{ zł netto}$

$1603,6 : 365 = 4,4 \text{ zł}$

Całkowity koszt własny przy pracy holownika:

$2,74+1,57+24,95+0,6+0,5+426,6+121,8+4,4=583,16 \text{ zł}$

Zakładany zysk z usługi -25%

$583,16+25\%=583,16+134,127 = 717,28 \text{ zł}$

$717,28 + 23\% \text{ VAT} = 882,25 \text{ zł}$

Średni koszt wyjazdu holownika do wezwania wynosi 882,25 zł brutto